

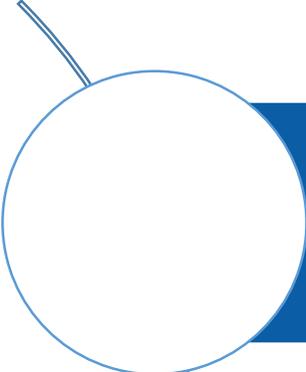


Umsetzungsstand der Maßnahmen des ersten Zyklus

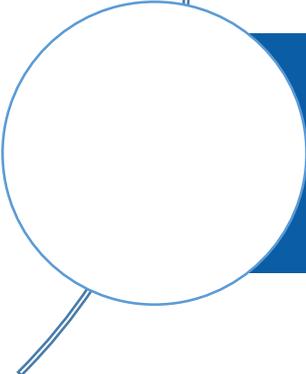
Dr. Bevis Fedder

*Die Senatorin für Klimaschutz, Umwelt,
Mobilität, Stadtentwicklung und Wohnungsbau
(SKUMS), Freie Hansestadt Bremen*

Einleitung

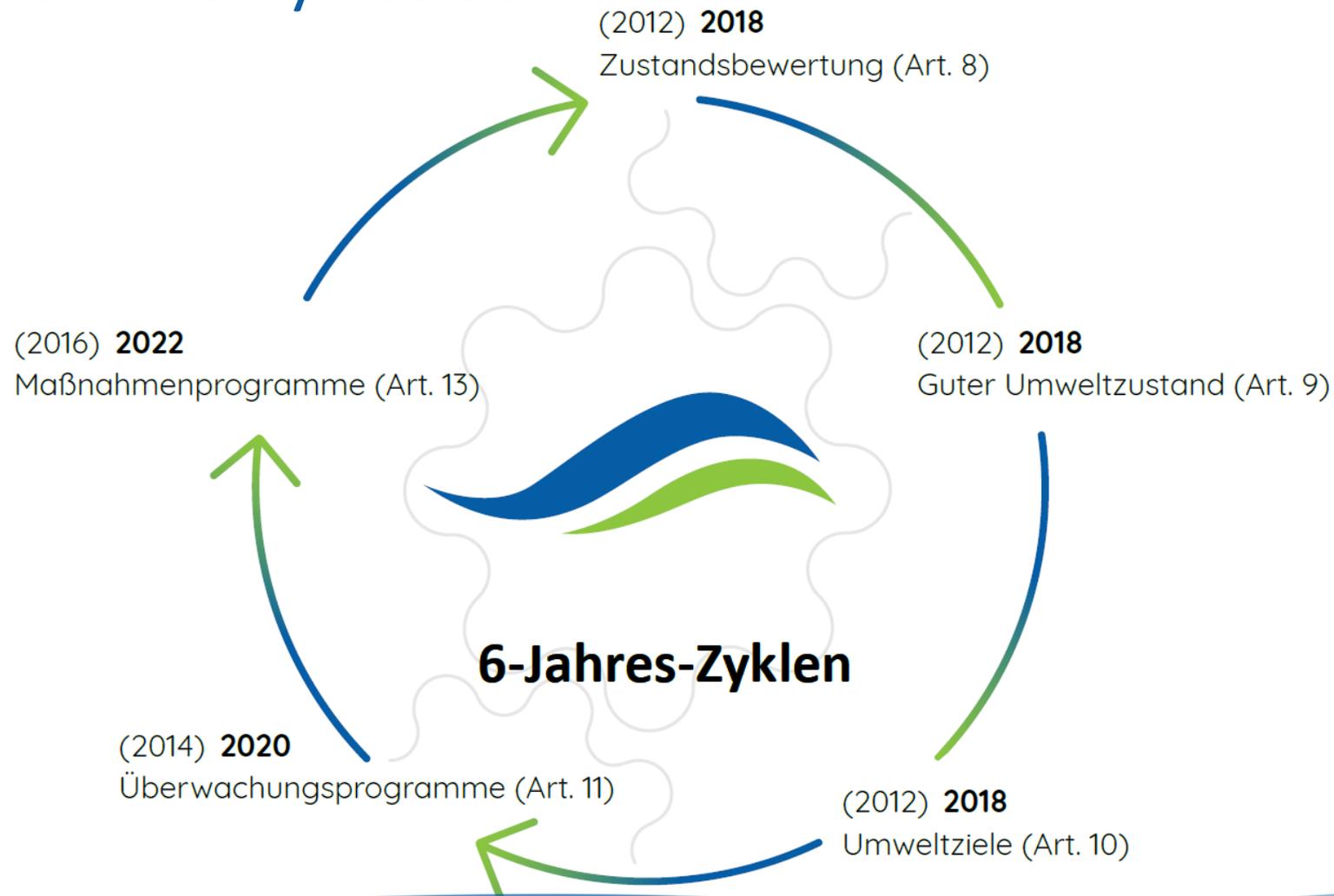


“A **measure** in the MSFD is any action on a national, regional, European or international level which is intended to help achieve or maintain GES and to achieve the environmental targets.”



“A **Programme of Measures (PoM)** is a set of measures that the Member State is responsible for implementing, put into context with each other and in relation to their contribution to achieving or maintaining GES, and referring also to the environmental targets they address.”

6-Jahres-Zyklus der MSRL



Sechsjährige
Managementzyklen

*(Art. 17 MSRL: Die
Meeresstrategien, inkl.
Maßnahmenprogramm,
sind alle sechs Jahre zu
überprüfen)*

Hier zu sehen:

1. Zyklus (2012-2018)
2. Zyklus (2018-2023)

Kategorisierung von Maßnahmen

Bestehende Maßnahmen (Kategorie 1-Maßnahmen)

Maßnahmen, die für die Erreichung und Erhaltung des guten Umweltzustands der MSRL relevant sind

1a Maßnahmen

- Relevante Maßnahmen, die zur Umsetzung anderer Politiken angenommen und **vollständig implementiert** wurden.

1b Maßnahmen

- Relevante Maßnahmen, die angenommen, aber **noch nicht oder nicht vollständig implementiert** sind.

Neue Maßnahmen (Kategorie 2-Maßnahmen)

Maßnahmen, die spezifisch zur Erreichung und Erhaltung des guten Umweltzustands nach MSRL ergriffen wurden (=MSRL-Maßnahmen)

2a Maßnahmen

- Maßnahmen, die auf bestehende Implementierungsprozesse in Bezug auf EU-Recht und internationale Vereinbarungen aufbauen und **über die dort festgelegten Anforderungen hinausgehen**.

2b Maßnahmen

- Maßnahmen, die **nicht auf bestehende** Implementierungsprozesse in Bezug auf EU-Recht und internationale Vereinbarungen **aufbauen**.

Umweltziele und Maßnahmen 1. Zyklus

- Das Maßnahmenprogramm 2016–2021 sah **zusätzliche 31 MSRL-Maßnahmen (Kategorie 2)** vor
- Die Maßnahmen sind den sieben Umweltzielen zugeordnet und sind mit UZx-y kodiert (z.B. UZ1-01, UZ1-02, etc.)
- Jede Maßnahme ist mit einem Maßnahmenkennblatt hinterlegt
- Vielfache Handlungsoptionen
 - Einzelmaßnahme oder Kombination (mehrere Komponenten)
 - Rechtlich, technisch, politisch, ökonomisch
 - Direkte Verhaltenssteuerung, vorbereitend, Beförderung auf int'l Ebene

UZ1	Meere ohne Beeinträchtigung durch anthropogene Eutrophierung
UZ2	Meere ohne Verschmutzung durch Schadstoffe
UZ3	Meere ohne Beeinträchtigung der marinen Arten und Lebensräume durch die Auswirkungen menschlicher Aktivitäten
UZ4	Meere mit nachhaltig und schonend genutzten Ressourcen
UZ5	Meere ohne Belastung durch Abfall
UZ6	Meere ohne Beeinträchtigung durch anthropogene Energieeinträge
UZ7	Meere mit natürlicher hydromorphologischer Charakteristik

Stand der Umsetzungen – Definitionen

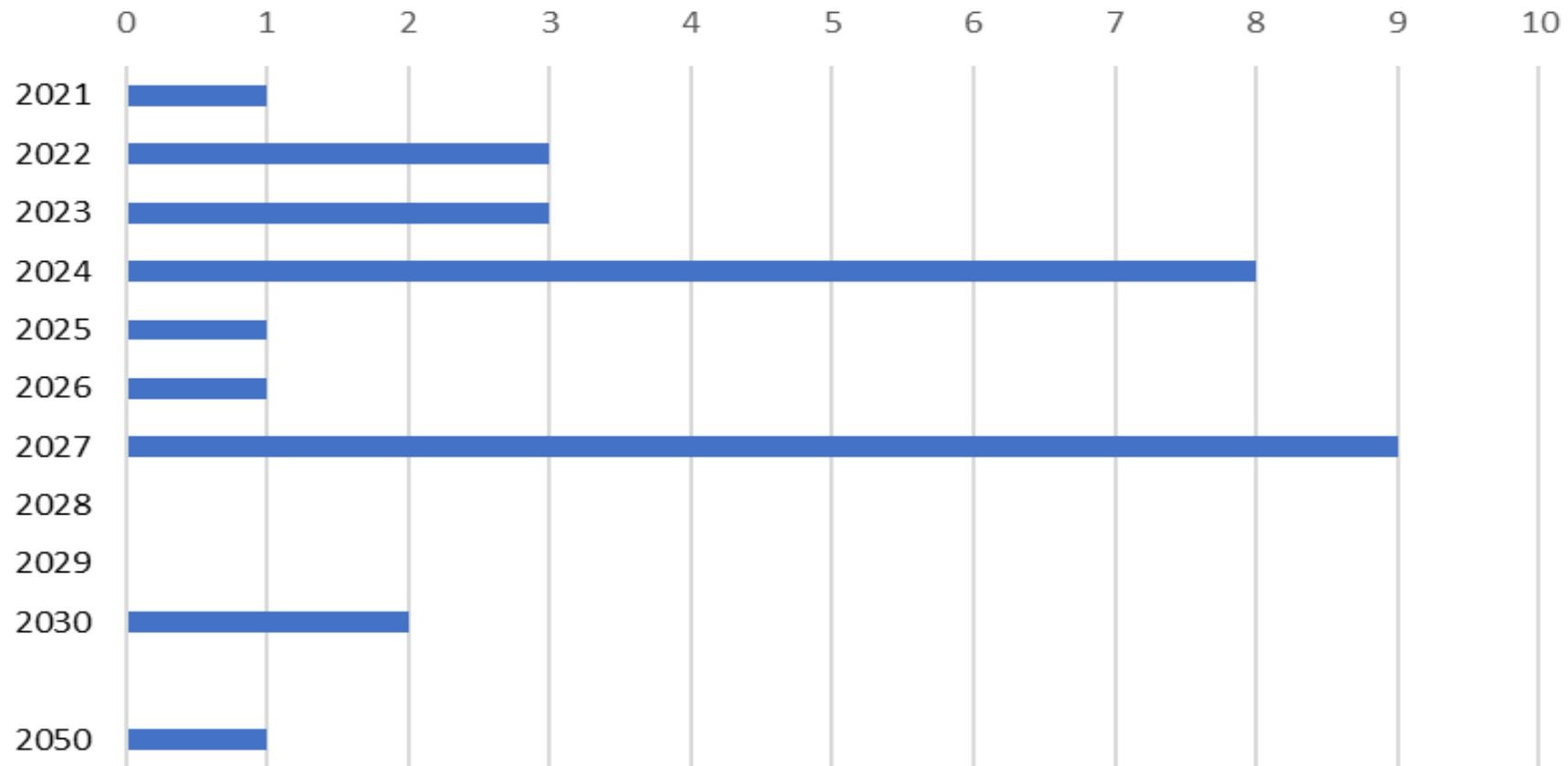
- **Nicht begonnen:** Vorbereitungs- und Planungsaktivitäten
- **Begonnen:** Vorbereitungs- und Planungsaktivitäten erreichen Meilensteine (eigene Formulierung)
 - Ökonomisch: z.B. Finanzierung ist eingeplant und bewilligt
 - Rechtlich/politisch: z.B. Referentenentwurf/Kabinettsvorlage in gesetzlicher/politischer Abstimmung
 - Technisch: z.B. Alle Genehmigungen für Durchführung einer technischen Maßnahme
- **Vollständige Umsetzung / abgeschlossen:** Unmittelbare Steuerung menschlicher Tätigkeiten und/oder Beeinflussung der Belastungssituation (d.h. volles Wirkpotential, nicht: Umweltziel erreicht)
 - Ökonomisch: wirtschaftliche Förderung in Kraft getreten
 - Rechtlich/politisch: Rechtsakt in Kraft getreten, politische Entscheidung getroffen
 - Technisch: Einrichtungen etabliert und in vollem Einsatz/Betrieb
- **Hinweise:**
 - Damit eine Maßnahme begonnen hat, ist es ausreichend, dass eine Komponente begonnen hat
 - Manche abgeschlossene Maßnahmen haben kein zeitliches Ende, sondern laufen fort

Umsetzungsstand allgemein (Stand: 2022)

- Umsetzung seit 2018 (Zwischenbewertung) vorangeschritten.
- Umsetzung fast aller Maßnahmen des 1. Zyklus hat begonnen
- Vereinzelt Aktivitäten/Komponenten bei 12 Maßnahmen noch nicht begonnen (da auf Einzelschritten aufbauend oder sehr umfassend) und befinden sich somit in der Vorbereitungs- oder Planungsphase
- Nur eine Maßnahmen konnte vollständig umgesetzt werden und entfaltet volle Wirkung:
 - 2021: Einrichtung eines Stickstoff-Emissions-Sondergebiets in Nord- und Ostsee (UZ1-04)
- Vereinzelt Aktivitäten sind bei 6 Maßnahmen vollständig umgesetzt
- 14 Maßnahmen im Vergleich zur ursprünglichen Planung verzögert
 - bei 5 Maßnahmen: Umsetzungszeitlinien an zusätzlichen Aktivitäten (durch Aktualisierung neu hinzugekommen) ausgerichtet und in Zukunft fortgeschrieben

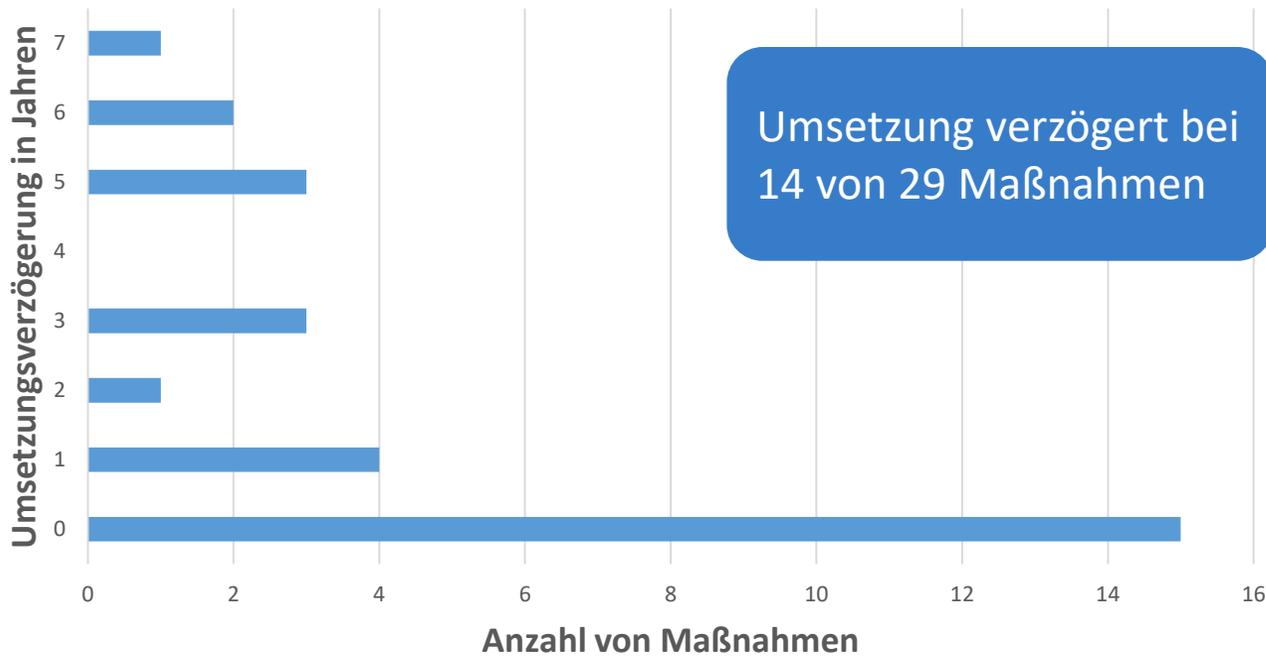
Geplante Umsetzungszeiträume

Anzahl MSRL-Maßnahmen erster Zyklus:
geplante vollständige Umsetzung (Jahr)

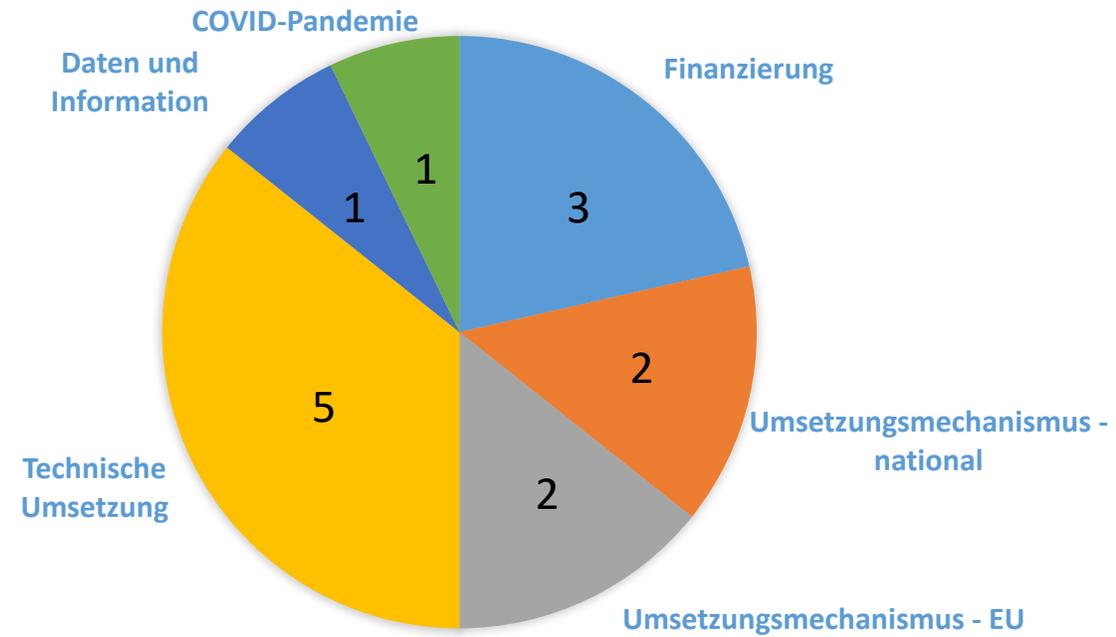


Verzögerungsanalyse

Verzögerung bei Maßnahmenumsetzung 2016-2021



Gründe für Verzögerungen (Anzahl Maßnahmen)



Wirksamkeitsanalyse / BAU-Szenario

- **Wirksamkeitsanalyse:** relativer Beitrag des Maßnahmenprogramms zu Umweltzielen
 - Maßnahmenprogramm enthält zahlreiche geeignete und theoretisch wirkstarke Maßnahmen
 - Maßnahmen aber auch teilweise mit hohen Unsicherheiten
 - Wirkpotentiale: von „gering“ (Nährstoffe), „mittel“ (Schadstoffe, Ressourcennutzung) bis zu „(sehr) hoch“ (Arten/Lebensräume, Müll, Energieeinträge)
 - Nährstoffe (UZ1) / Schadstoffe (UZ2) sind größtenteils von der Umsetzung anderer Politiken abhängig (z.B. WRRL, Nitrat-RL, Düng-VO, UQN-RL, etc.)
 - Keine Aussage, ob Maßnahmenprogramm als Ganzes für den guten Umweltzustand ausreicht

- **Business-As-Usual (BAU)-Szenario:** quantifizierte Entwicklung einer Belastung / Zustand bei vollständig umgesetzten Maßnahmen bis Zieljahr

- BAU-Szenario für D10 Meeressmüll, zentrale Ergebnisse zu Müllteilen an Stränden:

– Stand 2009-2014:	389 Teile / 100m
– Stand 2030-35 <u>ohne</u> MSRL-Maßnahmen (1. Zyklus):	343 Teile / 100m
– Stand 2030-35 <u>mit</u> MSRL-Maßnahmen (1. Zyklus):	130-200 Teile / 100m
– Guter Umweltzustand:	20 Teile / 100m

Seitenblick: WRRL-Maßnahmen

- Repertoire des nationalen WRRL-Maßnahmenkatalogs trägt zu den Umweltzielen der MSRL für Nähr- und Schadstoffeinträge bei
- Dritter Bewirtschaftungszyklus läuft 2022-2027
- fortgeschriebene Maßnahmenprogramme sollen auch im Sinne der MSRL umgesetzt werden
- Deutliches Umsetzungsdefizit bei den WRRL-Maßnahmen zum Erreichen der Umweltziele (SRU 2020)
- Gründe
 - Unzureichende personelle und finanzielle Ressourcen
 - Fehlende Akzeptanz bei Maßnahmenträgern
 - Zu geringer politischer Wille
 - Nutzungskonkurrenzen bei Flächen
 - Freiwilligkeitsprinzip überwiegt ggü. Verursacherprinzip
 - Zu hoher Planungsaufwand
- Zielerreichung bis zum Jahr 2027 derzeit nicht in Sicht (SRU 2020)

Zusammenfassung / Ausblick

- ↗ Umsetzung des Maßnahmenprogramms (1. Zyklus) schreitet voran, fast alle Maßnahmen begonnen
- ↗ Wirkpotenziale des Maßnahmenprogramms bestätigt, aber nur 1 Maßnahme vollständig umgesetzt → Wirkpotenzial wird weitestgehend nicht realisiert
- ↗ Konkreter Beitrag zum guten Umweltzustand weitestgehend unklar (ausstehende BAU-Szenario-Analysen)
- ↗ BAU-Szenario für Meeresabfall: Guter Umweltzustand würde trotz vollständig umgesetzter Maßnahmen verfehlt
- ↗ **Notwendigkeiten**
 - Bestehende Maßnahmen fortführen, inhaltlich nachsteuern, Umsetzung intensivieren
 - Zusätzliche Maßnahmen für die Zielerreichung planen und ergreifen